

Katowice, 9 lutego 2010 r.

NP/II/0911/38/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/271/09 Rady Gminy Pilchowice z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Pilchowice w części określonej w § 2 ust. 3, § 3, oraz § 4 uchwały, jako sprzecznej z przepisem z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Pilchowice, na sesji w dniu 29 grudnia 2009r., podjęła uchwałę w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Pilchowice. Podstawę prawną dla podjęcia przedmiotowej uchwały

stanowi przepis art. 7 ust. 3a ustawy, który upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały mającej walor aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z wymienionym wyżej przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie:

- 1) odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 2) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

Uchwała podjęta na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy powinna uzględniać opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, a w przypadku zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - również wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady mają być przekazywane.

Należy mieć na uwadze, że w oparciu o przepis art. 7 ust. 3a ustawy rada gminy zobligowana jest do określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca **ubiegający się** o uzyskanie zezwolenia.

Tymczasem przepis **§ 2 ust. 3** uchwały w brzmieniu „przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Pilchowice musi po uzyskaniu zezwolenia zapewnić opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości na podstawie umów pisemnych, w których między innymi określone będą opłaty za świadczenie usług oraz terminy ich wykonywania (częstotliwość)”, w sposób ewidentny odnosi się do obowiązków, które przedsiębiorca ma realizować po uzyskaniu zezwolenia. Ponadto w kwestionowanym przepisie Rada wskazuje, jak przedsiębiorca ma realizować swoje zobowiązania wobec właścicieli nieruchomości (pisemne umowy), a także wskazuje, jakie elementy powinny być określone w umowach zawieranych pomiędzy przedsiębiorstwem a właścicielami nieruchomości (wysokość opłat oraz terminy wykonywania usług).

W przepisie **§ 3** uchwały Rada postanowiła, że „przedsiębiorca jest zobowiązany niezwłocznie zgłosić wszelkie zmiany w danych zawartych w zezwoleniu (...)”. Oznacza to, że regulacja powyższa odnosi się do zachowania przedsiębiorcy po uzyskaniu zezwolenia.

Również w przepisie § 4 uchwały Rada określiła, kiedy może być cofnięte zezwolenie, oraz zastrzegła sobie prawo nałożenia dodatkowych warunków na przedsiębiorcę, jeżeli wymagać będą tego względy ochrony środowiska.

W opinii organu nadzoru, zarówno § 2 ust. 3, § 3 jak również § 4 uchwały przekraczają zakres przyznanej w przepisie art. 7 ust. 3a ustawy delegacji do wydania aktu prawa miejscowego.

Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały, we wskazanej części jest uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w ciągu 30 dni licząc od dnia doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk